

**AUTO N. 04758**  
**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO**  
**AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE**  
**AMBIENTE- SDA**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

**CONSIDERANDO**

**I. ANTECEDENTES**

Que, en atención al radicado 2020ER101206 del 11 de junio, la Secretaría Distrital de Ambiente realizó visita técnica control y seguimiento el día 11 de junio de 2020, en el predio público ubicado en la Calle 37 Bis C Sur No. 2 A- 52 Sur en la Localidad de San Cristóbal de la ciudad de Bogotá D.C., teniendo como presunto infractor la señora **ADELAIDA DORADO CIRO** identificada con la cédula de ciudadanía número 39.633.858, ubicada en la Carrera 2 B No. 37- 43 Sur en la Localidad de San Cristóbal de la ciudad de Bogotá D.C., en donde se evidenció la Descopa - tala de un (01) individuo arbóreo de la especie Jazmín de Cabo (*Pittosporum undulatum*), sin la autorización por la Entidad Ambiental para su procedimiento, contenido en el acta No. DMV-20200254-081.

**II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS**

Que, en atención a la precitada información, se emitió el **Concepto Técnico No 07454 de fecha 18 de julio de 2020**, en el cual se expuso entre otros lo siguiente:

“(…)

**V. CONCEPTO TECNICO.**

*Una vez realizada visita técnica al sitio objeto de la queja se observa lo siguiente:*

CANTIDAD	NOMBRE COMÚN	LOCALIZACIÓN EXACTA DE LOS ESPECIMENES DENUNCIADOS	ESPACIO		TRATAMIENTO Y/O DAÑO EVIDENCIADO	OBSERVACIONES
			PRIVADO	PÚBLICO		
1	Jazmín de Cabo	carrera 2B # 37 -43 sur		x	Descopa - Tala, Deterioro Sobre El Arbolado Urbano	Intervención No Autorizada Del Arbolado Urbano

(...)

### CONCEPTO TÉCNICO:

Mediante radicado SDA 2020ER101206 del 18 de junio de 2020, se recibe solicitud por parte de funcionario de la Unidad Administrativa Especial De Servicios Públicos - UAESP , en la cual se informa a esta entidad la poda de árbol no autorizada, en la calle 37 Bis C sur N° 2A-52 sur, en el barrio Las Guacamayas, en la localidad de San Cristóbal; es de informar que, en atención a dicha solicitud, un Ingeniero Forestal, profesional adscrito a la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó visita técnica al sitio el día 11/06/2020.

En dicha visita de inspección se realizó evaluación al arbolado emplazado en espacio público frente al predio con nomenclatura carrera 2B # 37 -43 sur, en donde fue posible evidenciar la intervención silvicultural de manera antitécnica de (1) individuo arbóreo de la especie Jazmín de Cabo (*Pittosporum undulatum*). Dicha intervención consistió en la eliminación de ramas principales en más del 50% de la estructura a área y una defoliación en más del 90% de individuo arbóreo; Acciones las cuales se consideran un descope, actividad para efectos sancionatorios conforme lo establecido en el Decreto Distrital 531 de 2010 y su Decreto modificadorio 383 de 2018 el descope será considerado como una tala no autorizada.

De igual manera en el momento de la visita no fue posible encontrar a alguien en el sitio que permitiera obtener flagrancia o la obtención de información que permitiera obtener datos de los presuntos infractores. Sin embargo, en relación con la intervención realizada por terceros sobre el arbolado presente en el lugar, no se identificó concepto técnico alguno que autorizará tratamiento silvicultura en el sitio, por lo cual se iniciara la identificación plena del propietario del predio con nomenclatura carrera 2B # 37 -43 sur, con el fin de iniciar un proceso contravencional, bajo el proceso Forest 4798863, quedando como presuntos contraventores los propietarios y/o representantes legales del predio mencionado, considerando su denuncia, las pruebas recolectadas en campo y teniendo en cuenta que los beneficiados directos con la afectación del arbolado son los propietarios frente al lugar donde se emplaza el individuo arbóreo afectado.

De igual manera es, de mencionar que, debido a las condiciones físicas y sanitarias en las que se encuentra el individuo actualmente y que a futuro afectara su óptimo desarrollo dado a que se afectó de manera sustancial su arquitectura original que conllevara a un desarrollo con arquitectura pobre con altos problemas físicos y sanitarios que no permiten cumplir parámetros técnicos definidos por el manual de silvicultura urbana para Bogotá. Por lo cual se considera técnicamente viable autorizar la tala por manejo de dicho individuo arbóreo al Jardín Botánico de Bogotá "José Celestino Mutis" – JBB-JCM y con el fin de sistematizar lo autorizado a dicha entidad se generará el respectivo concepto técnico bajo proceso Forest 4796897, el cual una vez revisado y aprobado, dicho documento será remitido a la entidad autorizada, quien se encargará de programar y ejecutar lo mencionado. Así las cosas, y teniendo en cuenta las pruebas recogidas en el sitio durante la visita realizada coinciden con la denuncia ciudadana, se generó el presente concepto técnico contravencional para que la Dirección de Control Ambiental, analice la posibilidad de dar

*inicio al proceso sancionatorio correspondiente, quedando como presunto contraventor la señora DELAIDA DORADO CIRO identificada con cedula de ciudadanía No 39633858, como propietaria del predio carrera 2B # 37 -43 sur; lo anterior debido a que se descopio un (1) individuo arbóreo de la especie Jazmín de Cabo (Pittosporum undulatum), acción no autorizada y que se considera una tala de acuerdo a lo establecido en el Decreto Distrital 531 de 2010 y su Decreto modificatorio 383 de 2018 y la Ley 1333 de 2009, por la intervención silvicultural a manera de tala no autorizada de (1) individuos arbóreos de las especie ya mencionadas que se emplazan en espacio público frente al predio carrera 2B # 37 -43 sur. (...)"*

### **III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS.**

#### **DE LOS FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES**

Que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

#### **DEL PROCEDIMIENTO – LEY 1333 DE 2009<sup>1</sup> Y DEMÁS DISPOSICIONES**

Que, el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que, el artículo 1° de la citada Ley, establece respecto de la potestad sancionatoria en materia ambiental:

---

<sup>1</sup> Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones.

**“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL.** El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

**“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio.** El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

**Artículo 19. Notificaciones.** En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.

Que, aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011<sup>2</sup> consagra en su artículo 3° que;

*“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

---

<sup>2</sup> Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)*

Visto así los marcos normativos que desarrollan la siguiente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera;

#### **IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA**

##### **DEL CASO CONCRETO**

Conforme a lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico No 07454 de fecha 18 de julio de 2020**, este Despacho advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental, la cual se señala a continuación así:

Que, en lo referente al manejo silvicultural del arbolado urbano en espacio público, el Decreto 531 de 2010 en su artículo 13, señala:

**“Artículo 13°.- Permisos o autorizaciones de tala, poda, bloqueo y traslado o manejo en espacio público.** Requiere permiso o autorización previa de la Secretaría Distrital de Ambiente la tala, poda, bloqueo y traslado o manejo del arbolado urbano en el espacio público de uso público. En caso que un ciudadano solicite dichos tratamientos silviculturales por manejo o situaciones de emergencia la Secretaría Distrital de Ambiente realizará la evaluación y emitirá el respectivo concepto técnico.

*En los casos señalados en el Capítulo IV de Competencias del presente Decreto, el interesado deberá presentar el inventario forestal y las fichas técnicas a consideración de la Secretaría Distrital de Ambiente”.*

Que, asimismo, el artículo 28 del mismo Decreto, dispone:

**“ARTÍCULO 28. MEDIDAS PREVENTIVAS Y SANCIONES.** La Secretaría Distrital de Ambiente -SDA- hará el seguimiento y control a lo dispuesto en este Decreto, y en caso de incumplimiento impondrá las medidas preventivas y sanciones previstas por el procedimiento sancionatorio ambiental vigente, sin perjuicio de las acciones civiles, penales y policivas a que haya lugar.

**PARÁGRAFO:** La imposición de medidas preventivas y sanciones igualmente serán aplicadas cuando se incurran en las siguientes conductas:

a. Inobservancia de las obligaciones establecidas en el presente Decreto

b. Tala, bloqueo y traslado del arbolado urbano sin el permiso otorgado por la Secretaría Distrital de Ambiente. (...)

Que, al analizar el **Concepto Técnico No 07454 de fecha 18 de julio de 2020** y en virtud de los hechos anteriormente narrados, esta Entidad encuentra en principio un proceder presuntamente

irregular por parte de la señora ADELAIDA DORADO CIRO identificada con la cédula de ciudadanía número 39.633.858, por la realización de tratamientos silviculturales de Descopa - tala de un (01) individuo arbóreo de la especie Jasmín de Cabo (*Pittosporum undulatum*), sin autorización de la autoridad competente, localizados en la Calle 37 Bis C Sur No. 2 A- 52 Sur en la Localidad de San Cristóbal de la ciudad de Bogotá D.C., vulnerando presuntamente conductas como las previstas en los artículos 12 y 28 literales a y b del Decreto Distrital 531 de 2010.

En ese orden, no se considera necesario hacer uso de la etapa de indagación preliminar prevista en el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, toda vez que la información que tiene a disposición la autoridad ambiental permite establecer la existencia de una conducta presuntamente constitutiva de infracción ambiental y por tanto el mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental a través del auto de apertura de investigación<sup>3</sup>.

Que, en cumplimiento del derecho al debido proceso y de conformidad con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, esta Secretaría dispone iniciar proceso sancionatorio ambiental en contra de la señora ADELAIDA DORADO CIRO identificada con la cédula de ciudadanía número 39.633.858, ubicado en la Carrera 2 B No. 37- 43 Sur en la Localidad de San Cristóbal de la ciudad de Bogotá D.C.

Que, con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos del Artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, y Artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes actuaciones administrativas.

## V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que, el Decreto 109 de 16 de marzo de 2009 "*Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones*" expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

Que, en lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, otorgó la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás

---

<sup>3</sup> Al respecto la Corte Constitucional en sede de tutela, expediente T-31294, Magistrado Ponente: GABRIEL EDUARDO MENDOZA MARTELO, indicó: "No se le puede endilgar vulneración de ningún derecho fundamental a la Secretaría Distrital de Ambiente, al no efectuar en el caso que se examina, la indagación preliminar de que trata el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, pues de conformidad con lo dispuesto en dicho precepto, **dicha etapa es opcional o facultativa y tiene como objetivo aclarar las dudas que persisten una vez analizado el informe técnico y que se relacionan con la ocurrencia de la conducta, si aquella es constitutiva de infracción a las normas ambientales, o si configura daño ambiental, la identificación plena de los presuntos infractores o sobre si actuó al amparo de causal eximente de responsabilidad.** (Negrilla por fuera del texto original).

autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que, en virtud del numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 01466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018 de la Secretaría Distrital de Ambiente, delegó a la Dirección de Control Ambiental, entre otras, la siguiente:

*“1. Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios.”*

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental;

### **DISPONE**

**ARTÍCULO PRIMERO.-** Iniciar proceso sancionatorio administrativo de carácter ambiental en contra de la señora **ADELAIDA DORADO CIRO** identificada con la cédula de ciudadanía número 39.633.858, con fundamento en las consideraciones expuestas en la parte motiva de este auto, por los hechos relacionados y aquellos que le sean conexos.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la señora **ADELAIDA DORADO CIRO** identificada con la cédula de ciudadanía número 39.633.858, ubicado en la Carrera 2 B No. 37- 43 Sur en la Localidad de San Cristóbal de la ciudad de Bogotá D.C., según lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**PARÁGRAFO.** - La persona natural señalada como presunto infractor en el artículo primero del presente acto, o su apoderado o autorizado, deberá presentar documento idóneo que permita efectuar la notificación.

**ARTÍCULO TERCERO.-** El expediente **SDA-08-2020-2370** estará a disposición, de los interesados en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C. – SDA, de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO CUARTO.** - Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente Acto Administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el Memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo Ente de Control enunciado y su instructivo.

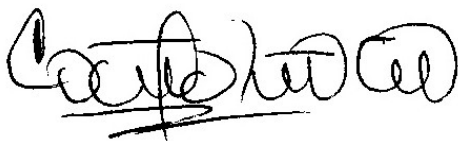
**ARTÍCULO QUINTO.** - Publicar el presente acto administrativo en el Boletín Legal de la Entidad en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEXTO.** - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

*Expediente SDA-08-2020-2370*

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá D.C., a los 21 días del mes de diciembre del año 2020**



**CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

AURA CONSTANZA GALVIS RINCON	C.C: 40041894	T.P: N/A	CPS: 20202063 DE 2020	CONTRATO DE	FECHA EJECUCION:	17/12/2020
AURA CONSTANZA GALVIS RINCON	C.C: 40041894	T.P: N/A	CPS: 20202063 DE 2020	CONTRATO DE	FECHA EJECUCION:	21/10/2020

**Revisó:**

AURA CONSTANZA GALVIS RINCON	C.C: 40041894	T.P: N/A	CPS: 20202063 DE 2020	CONTRATO DE	FECHA EJECUCION:	19/12/2020
ALEXANDRA CALDERON SANCHEZ	C.C: 52432320	T.P: N/A	CPS: 20201402 DE 2020	CONTRATO DE	FECHA EJECUCION:	19/12/2020
JAIRO MAURICIO BELTRAN BALLEEN	C.C: 79724443	T.P: N/A	CPS: 2020-0781 DE 2020	CONTRATO DE	FECHA EJECUCION:	21/12/2020
ALEXANDRA CALDERON SANCHEZ	C.C: 52432320	T.P: N/A	CPS: 20201402 DE 2020	CONTRATO DE	FECHA EJECUCION:	18/12/2020
JAIRO MAURICIO BELTRAN BALLEEN	C.C: 79724443	T.P: N/A	CPS: 2020-0781 DE 2020	CONTRATO DE	FECHA EJECUCION:	19/12/2020

**Aprobó:**

**Firmó:**





## SECRETARÍA DE AMBIENTE

CAMILO ALEXANDER RINCON  
ESCOBAR

C.C: 80016725 T.P:

N/A

CPS: FUNCIONARIO FECHA  
EJECUCION:

21/12/2020

**Sector: Silvicultura**